

LA INVERSIÓN PÚBLICA EN ECUADOR VA A PASO LENTO

Por:



Elaborado por: Andrés Altamirano Quinde

Luego del primer semestre de 2024, el Plan Anual de Inversiones de Ecuador revela una tendencia preocupante: la capacidad del gobierno para ejecutar las inversiones planificadas es deficiente. Bajo la administración del presidente Daniel Noboa la agenda de desarrollo del país enfrenta obstáculos en su ejecución y en realidad sólo se gasta una fracción del presupuesto.

El Plan Anual de Inversiones (PAI) es un conjunto de programas y proyectos de inversión. Dentro de este plan, hay una lista de intervenciones públicas que el gobierno quiere hacer para mejorar la situación de los ciudadanos, como construir obras o implementar proyectos sociales. La ejecución del plan de inversiones se financia mediante asignaciones del Presupuesto General del Estado, estas reflejan las políticas gubernamentales y los recursos disponibles.

Según las cifras del Ministerio de Economía y Finanzas hasta junio de 2024, la Función Ejecutiva ha devengado sólo el 15% del presupuesto codificado del plan de inversiones¹. Este bajo porcentaje refleja los desafíos que enfrenta el gobierno para convertir los fondos asignados en proyectos y beneficios tangibles para la población.



Plan Anual de Inversiones
de Ecuador revela una tendencia preocupante

¹ Se excluye al sectorial Tesoro Nacional

Análisis Sectorial

En Ecuador, al igual que en numerosos países, el gasto público se puede estructurar en sectores no solo como una forma de simplificar la gestión, sino también para facilitar el control y la toma de decisiones informadas. A continuación, se detalla la ejecución del plan de inversiones por sectores.

Comercio y Competitividad

El Ministerio de Producción, Comercio, Inversiones Exteriores y Pesca muestra el mejor desempeño de las instituciones del Ejecutivo, logrando devengar USD 7,5 millones, lo que representa el 47,69% de su presupuesto. Es importante destacar que este sector es fundamental para el crecimiento económico, especialmente en un país que busca impulsar sus exportaciones y su capacidad industrial. Un desempeño no adecuado en esta área podría obstaculizar los esfuerzos por mejorar la competitividad y el comercio.



Institución	Presupuesto Codificado	Presupuesto Devengado	Porcentaje Devengado
Ministerio de Producción Comercio Exterior Inversiones y Pesca	15.757.087,53	7.515.227,53	47,69%

Desarrollo Urbano y Vivienda

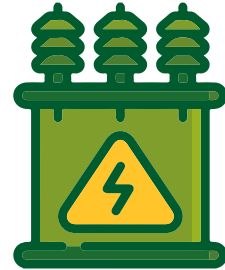
El Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda ha devengado un total de USD 24 millones, lo que significó el 42,83% de su presupuesto del plan de inversiones. Si bien este porcentaje está por encima del promedio, para el segundo semestre del año todavía deberá ejecutar más de la mitad de las inversiones presupuestadas. Este sector es crucial para abordar la infraestructura urbana y las condiciones de vivienda, y cualquier retraso podría tener importantes repercusiones sociales.



Institución	Presupuesto Codificado	Presupuesto Devengado	Porcentaje Devengado
Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda	57.336.341,34	24.556.411,00	42,83%

Recursos Naturales

En abril de 2024, Ecuador sufrió una crisis energética caracterizada por cortes de luz masivos de hasta 8 horas consecutivas. La crisis se agravó debido a una combinación de factores, como el fenómeno de El Niño, la crisis climática y la incapacidad de la infraestructura eléctrica nacional de producir la energía que demanda el país.



A pesar de la aguda necesidad de inversión en infraestructura energética, el Ministerio de Energía y Minas sólo ha logrado gastar el 15,34% (USD 9,6 millones) de su presupuesto del plan de inversiones. El Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología (INAMHI) y el Instituto de Investigación Geológico y Energético tienen tasas de ejecución igualmente bajas del 8,41% (USD 116 mil) y 6,70% (USD 648 mil), respectivamente. Este bajo nivel de gasto sugiere que estas entidades no están trabajando con la urgencia y eficiencia necesaria para abordar los problemas en el sector energético.

Institución	Presupuesto Codificado	Presupuesto Devengado	Porcentaje Devengado
Instituto de Investigación Geológico y Energético	9.681.004,23	648.847,91	6,70%
Instituto Nacional de Meteorología e Hidrológica -INAMHI	1.388.142,72	116.738,21	8,41%
Ministerio de Energía y Minas	62.914.898,39	9.653.083,46	15,34%
Total General	73.984.045,34	10.418.669,58	14,08%

Asuntos Internos

El sector de Asuntos Internos incluye a entidades gubernamentales relacionadas con la seguridad interna del país. Con una tasa devengada de 14,18% (USD 29,4 millones), el sector enfrenta dificultades para utilizar los recursos planificados para la inversión.

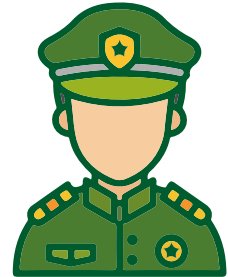


Una de las preocupaciones más apremiantes dentro de este sector es el Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y Adolescentes Infractores (SNAI). Esta institución, responsable de la gestión y rehabilitación de personas privadas de libertad, muestra una tasa alarmantemente baja, del 0,26%. Lo que significa que el SNAI ha utilizado alrededor de USD 329 mil de los USD 127 millones planificados. Esta subutilización de fondos es crítica, especialmente frente a la situación carcelaria del país

Institución	Presupuesto Codificado	Presupuesto Devengado	Porcentaje Devengado
Comisión de Tránsito del Ecuador	3.981.217,61	61.461,93	1,54%
Ministerio de Gobierno	96.317,50	0	0,00%
Ministerio de La Mujer y Derechos Humanos	5.401.285,55	830.042,51	15,37%
Ministerio del Interior	68.246.783,90	28.181.026,30	41,29%
Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores	127.125.367,33	329.298,65	0,26%
Servicio Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses	2.828.116,59	39.546,00	1,40%
Total General	207.679.088,48	29.441.375,39	14,18%

Defensa Nacional

Este sector abarca aspectos como la preparación para conflictos militares, la protección de fronteras, la cooperación internacional en materia de seguridad, entre otros. Su objetivo principal es garantizar la seguridad y la estabilidad del país. Frente a la crisis de seguridad, el sector de Defensa Nacional ha recibido un presupuesto considerable, con un total de USD 204,3 millones. Sin embargo, el porcentaje devengado hasta junio es bajo, alcanzando apenas el 2,11% que equivale a USD 4,3 millones del presupuesto.



Dentro del sector, el Ministerio de Defensa Nacional tiene planificado una inversión de USD 201,5 millones, pero ha ejecutado solo el 1,85%, es decir USD 3,7 millones.

Institución	Presupuesto Codificado	Presupuesto Devengado	Porcentaje Devengado
Instituto Geográfico Militar	1.587.510,45	457.107,27	28,79%
Instituto Oceanográfico y Antártico de la Armada	1.175.999,54	124.122,07	10,55%
Ministerio de Defensa Nacional	201.533.810,00	3.731.725,64	1,85%
Autoridad Portuaria de Guayaquil	20.945,00	0	0,00%
Total General	204.318.264,99	4.312.954,98	2,11%

Salud y Educación

El sector salud, que incluye al Ministerio de Salud Pública, ha invertido sólo el 13,88% (USD 28,7 millones) de sus fondos asignados. En educación, la situación tampoco es buena, con sólo el 16,36% (USD 72,7 millones) ejecutado del presupuesto del plan de inversiones. Estos sectores son fundamentales para el desarrollo del capital humano y la estabilidad económica a largo plazo.



Institución	Presupuesto Codificado	Presupuesto Devengado	Porcentaje Devengado
Sectorial Salud			
Hospital de Especialidades Fuerzas Armadas No. 1	284.898,75	284.898,75	100,00%
Ministerio de Salud Pública	206.984.618,43	28.485.982,35	13,76%
Total General	207.269.517,18	28.770.881,10	13,88%
Sectorial Educación			
Casa de la Cultura Ecuatoriana Benjamín Carrión	64.428,00	64.428,00	100,00%
Instituto Nacional de Evaluación Educativa	3.769.931,33	997.661,60	26,46%
Ministerio de Cultura y Patrimonio	2.568.897,30	378.140,86	14,72%
Ministerio de Educación	230.574.600,09	31.663.317,15	13,73%
Ministerio del Deporte	15.298.012,48	7.897.598,40	51,62%
Secretaría de Educación Intercultural Bilingüe y la Etnoeducación	390.202,51	91.049,97	23,33%
Secretaría de Educación Superior Ciencia Tecnología e Innovación	33.643.545,24	8.754.136,87	26,02%
Universidades y Escuelas Politécnicas*	158.437.702,57	22.914.227,13	14,46%
Total General	444.747.319,52	72.760.559,98	16,36%

*Se consolidó el presupuesto codificado y devengado de las universidades

Comunicaciones y Transporte

A pesar de la necesidad de mejoras en la infraestructura del país, el Ministerio de Transporte y Obras Públicas ha gastado USD 41,1 millones de los USD 162,6 millones planificados para inversión del 2024, lo que significa una tasa devengada del 25,31%.



En el ámbito de las comunicaciones, el Ministerio de Telecomunicaciones ha proyectado una inversión de recursos de USD 8,3 millones. Esta cartera de Estado, hasta junio del presente año, ha devengado el 7,36% de este monto.

Institución	Presupuesto Codificado	Presupuesto Devengado	Porcentaje Devengado
Dirección General de Aviación Civil	9.809.078,46	0	0,00%
Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de La Información	8.306.360,94	610.957,93	7,36%
Ministerio de Transporte y Obras Públicas	162.626.355,61	41.165.667,00	25,31%
Autoridad Portuaria de Guayaquil	20.945,00	0	0,00%
Total General	180.741.795,01	41.776.624,93	23,11%

Bienestar Social

Este sector, que abarca áreas críticas como inclusión económica y servicios sociales, ha utilizado USD 15,9 millones, es decir el 23,27% de sus fondos. En particular, el Ministerio de Inclusión Económica y Social, responsable de incluir en los ámbitos económicos, culturales y sociales a los grupos de atención prioritaria y la población que se encuentra en situación de vulnerabilidad, tiene una tasa devengada del 25,80% (USD 15,6 millones). Seguido del Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria, y la Unidad del Registro Social con el 9,23% (USD 144 mil) y el 2,85% (USD 142 mil), respectivamente.



Institución	Presupuesto Codificado	Presupuesto Devengado	Porcentaje Devengado
Instituto Nacional de Economía Popular Y Solidaria - IEPS	1.560.376,85	144.072,29	9,23%
Ministerio de Inclusión Económica y Social	60.623.131,09	15.640.227,40	25,80%
Secretaría de Gestión y Desarrollo de Pueblos y Nacionalidades	1.290.278,13	6.953,03	0,54%
Unidad del Registro Social	5.000.000,00	142.663,92	2,85%
Total General	68.473.786,07	15.933.916,64	23,27%

Agropecuario

La agricultura y la ganadería son unas de las actividades principales de la economía del Ecuador, sin embargo, el Ministerio de Agricultura y Ganadería y otros organismos del sector sólo han logrado desembolsar USD 17,7 millones, es decir el 22,03% de su presupuesto de inversión.



Institución	Presupuesto Codificado	Presupuesto Devengado	Porcentaje Devengado
Agencia de Regulación y Control Fito y Zoonosanitario	10.617.906,72	2.108.334,07	19,86%
Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias - I.N.I.A.P.	634.146,46	154.191,82	24,31%
Ministerio de Agricultura y Ganadería	79.784.248,43	17.792.939,69	22,30%
Total General	91.036.301,61	20.055.465,58	22,03%

Administrativo

Este sector agrupa instituciones que trabajan en campos como la regulación, la supervisión, la planificación estratégica, la gestión de riesgos, recursos humanos y financieros, entre otros aspectos administrativos de la gestión pública. El sector con un presupuesto codificado de aproximadamente USD 35,46 millones, ha logrado invertir USD 9 millones, lo que se traduce en el 25,38% de los fondos asignados al plan de inversiones.



Instituciones como la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos ha ejecutado USD 1,6 millones, es decir el 13,41% de su presupuesto para este año. La Secretaría Técnica Ecuador Crece Sin Desnutrición Infantil ha utilizado USD 1,2 millones de los USD 5,9 millones. El Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), con una tasa del 38,37% (USD 3.5 millones), muestra un mejor desempeño. Finalmente, la Procuraduría General del Estado ha utilizado USD 2,3 millones, lo que equivale al 39,74% de sus fondos.

Institución	Presupuesto Codificado	Presupuesto Devengado	Porcentaje Devengado
Instituto Nacional de Estadísticas y Censos	9.129.027,19	3.502.619,49	38,37%
Procuraduría General del Estado	5.989.758,89	2.380.605,56	39,74%
Secretaría de Inversiones Público-Privadas	1.415.712,59	74.427,88	5,26%
Secretaría Nacional de Gestión De Riesgos	11.987.792,62	1.607.657,64	13,41%
Secretaría Nacional de Planificación	20.401,66	13.755,65	67,42%
Secretaría Técnica Ecuador Crece sin Desnutrición Infantil	5.899.410,82	1.225.380,78	20,77%
Servicio Nacional de Contratación Pública - SERCOP	1.018.924,29	197.726,78	19,41%
Total General	35.461.028,06	9.002.173,78	25,39%

Ambiente

En este sector, el Ministerio del Ambiente con un presupuesto codificado de aproximadamente USD 15 millones, ha logrado invertir USD 5,1 millones, lo que significa una tasa devengada del 34,48%. No obstante, la Secretaría Técnica de la Circunscripción Territorial Especial Amazónica ha invertido sólo USD 535 mil de los casi USD 140 millones de su presupuesto.



Institución	Presupuesto Codificado	Presupuesto Devengado	Porcentaje Devengado
Consejo de Gobierno del Régimen Especial de Galápagos	13.918.503,69	2.047.818,64	14,71%
Ministerio del Ambiente Agua y Transición Ecológica	14.999.906,79	5.171.957,81	34,48%
Parque Nacional Galápagos	483.370,00	0	0,00%
Secretaría Técnica de la Circunscripción Territorial Especial Amazónica	139.923.479,42	535.012,69	0,38%
Total General	169.325.259,90	7.754.789,14	4,58%

Turismo

En este sector se evidencia que su cartera de estado, el Ministerio de Turismo, ha gastado USD 1,8 millones, lo que significa un porcentaje devengado del 24,79% de su presupuesto.



Institución	Presupuesto Codificado	Presupuesto Devengado	Porcentaje Devengado
Ministerio de Turismo	7.429.434,03	1.841.643,12	24,79%

Trabajo y finanzas

Finalmente, las entidades del sector finanzas no superan el 10% de porcentaje devengado de su presupuesto y el Ministerio de Trabajo tiene una tasa devengada del 0,30%, es decir USD 113 mil de los USD 38 millones de su presupuesto.



Institución	Presupuesto Codificado	Presupuesto Devengado	Porcentaje Devengado
Sectorial Trabajo			
Ministerio del Trabajo	38.262.907,5	113.164,58	0,30%
Sectorial Finanzas			
Ministerio de Economía y Finanzas	5.431.851,56	479.408,3	8,83%
Servicio de Rentas Internas -SRI	6.160.699,30	101.417,83	1,65%
Servicio Nacional de Aduana del Ecuador SENA E	446.174,33	31.594,6	7,08%
Total General	12.038.725,19	612.420,88	5,09%

Desafíos e implicaciones

Las bajas tasas de ejecución en varios sectores ponen de relieve varios desafíos. La elaboración de presupuestos y la planificación financiera siguen siendo problemáticas, lo que lleva a la subutilización de los recursos asignados. Los retrasos en los procesos administrativos, así como un complejo sistema de adquisiciones públicas son un obstáculo a resolver. Por último, los ministerios y otras entidades de la Función Ejecutiva pueden carecer de la capacidad operativa y/o técnica para implementar y gestionar proyectos de manera eficiente.